



MINISTARSTVO VANJSKIH I EUROPSKIH POSLOVA

**Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa
za 2023. godinu**

Zagreb, veljača 2024.

SADRŽAJ

UVODNE NAPOMENE	3
1. PREGLED STANJA	4
2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA	4
3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA.....	9

PRILOG 1. TABLIČNI PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI PROVEDBENOG
PROGRAMA ZA 2023. GODINU

UVODNE NAPOMENE

Godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa za 2023. godinu izrađeno je u svrhu ispunjavanja obveze utvrđene člankom 21. Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17, 151/22.) kojim je propisano da tijelo državne uprave izvješćuje Koordinacijsko tijelo u sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske o provedbi provedbenog programa. U skladu s odredbama Pravilnika o rokovima i postupcima praćenja i izvješćivanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 44/23.) i u skladu s Uputom za izradu godišnjeg izvješća o provedbi provedbenog programa tijela državne uprave (Dokument: UI-GI/PP-1 Inačica 1.1, prosinac 2023.), Ministarstvo vanjskih i europskih poslova izvješćuje Koordinacijsko tijelo o napretku u provedbi mjera, aktivnosti i projekata te ostvarivanju pripadajućih pokazatelja rezultata.

Provedbeni program je kratkoročni akt strateškog planiranja koji se izrađuje u skladu s odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 123/17, 151/22.) te Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 37/23), sa svrhom definiranja provedbe ciljeva javnih politika utvrđenih u Programu Vlade Republike Hrvatske i hijerarhijski nadređenim aktima strateškog planiranja, a vrijedi za razdoblje trajanja mandata Vlade RH.

1. PREGLED STANJA

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je tijekom izvještajnog razdoblja, u godini iznimno složene geopolitičke situacije u svijetu, globalnoj krizi izazvanoj nastavkom ruske agresije na Ukrajinu, sukobom na Bliskom istoku i sukobom u Gazi, te sve većim posljedicama klimatskih katastrofa, djelujući i kroz 90 diplomatsko konzularnih predstavništava u svijetu, osiguralo je funkcioniranje službe vanjskih poslova i rad na provođenju planiranih mjera određenih Provedbenim programom. Posebnu pozornost Ministarstvo vanjskih i europskih poslova posvetilo je procesu pristupanja Organizaciji za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) te ostvarenju strateškog cilja ulaska u schengensko i europodručje, čime se doprinijelo sigurnosti i zaštiti državnog područja i građana te gospodarskom rastu, otpornosti i ukupnoj kvaliteti života u Republici Hrvatskoj. Provedbom mjera Provedbenog programa MVEP 2021-2024. godine, a u skladu s vanjskopolitičkim prioritetom iz Programa Vlade, „Globalna prepoznatljivost“, te ciljem „Učvršćivanje suvereniteta i njegovanje vrijednosti“ Ministarstvo vanjskih i europskih poslova dalo je doprinos većoj prepoznatljivosti, međunarodnom utjecaju, te političkom i gospodarskom pozicioniranju Republike Hrvatske u svijetu.

2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI MJERA

Za provedbu osam mjera utvrđenih Provedbenim programom Ministarstva vanjskih i europskih poslova, u izvještajnom razdoblju, iskorištena su proračunska sredstva prikazana u *Tablici 1.*

Tablica 1. Prikaz utrošenih proračunskih sredstava

REDNI BROJ MJERE	NAZIV MJERE	PRORAČUNSKA SREDSTVA ISKORIŠTENA ZA PROVEDBU POJEDINE MJERE 1.1. - 31.12.2023.
1.	Jačanje položaja i utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici	21.572.631,53
2.	Promicanje i zaštita prava i interesa Republike Hrvatske i njenih državljana, zaštita hrvatskih manjina i jačanje veza s hrvatskim iseljeništvom te prepoznatljivosti Republike Hrvatske u svijetu	4.215.755,30
3.	Koordinacija europskih poslova i jačanje položaja i učinkovitosti djelovanja Republike Hrvatske unutar EU-a	285.923,72
4.	Koordinacija preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima	88.602,77
5.	Jačanja i produbljivanje suradnje Republike Hrvatske sa zemljama jugoistočne Europe, srednje Europe i Sredozemlja te uređivanje otvorenih bilateralnih pitanja sa susjednim zemljama	87.816,20
6.	Zalaganje za ustavnu ravnopravnost Hrvata u Bosni i Hercegovini, kao i unaprjeđenje njihovog položaja i kvalitete života	19.667,49
7.	Potporna jačanju gospodarske suradnje i vanjske trgovine te osnaživanje sustava pružanja razvojne i humanitarne pomoći	10.619.107,32
8.	Upravljanje i razvoj službe vanjskih poslova, te jačanje institucionalnih kapaciteta	101.031.248,94

Status mjera utvrđenih Provedbenim programom Ministarstva vanjskih i europskih poslova, tijekom izvještajnog razdoblja, prikazan je u *Tablici 2.*

Tablica 2. Prikaz statusa provedbe mjera

Mjera	KLJUČNE TOČKE MJERE	PROVEDENO	U TIJEKU	KAŠNJENJE	NIJE POKRENUTO	ODUSTAJE SE
1	5	3	1	1	0	0
2	3	2	0	1	0	0
3	2	2	0	0	0	0
4	3	3	0	0	0	0
5	2	1	1	0	0	0
6	1	1	0	0	0	0
7	4	4	0	0	0	0
8	5	3	2	0	0	0

U okviru provedbe mjere Jačanje položaja i utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici, Republika Hrvatska je, u skladu s utvrđenim vanjskopolitičkim ciljevima i prioritetima pojačala svoju globalnu prepoznatljivost na bilateralnom i multilateralnom planu. Prioriteti su daljnje jačanje bilateralnih odnosa, jačanje utjecaja Republike Hrvatske u međunarodnoj zajednici i međunarodnim organizacijama, te ostvarivanje hrvatskih vanjskopolitičkih interesa, uključujući i kroz Zajedničku vanjsku, sigurnosnu i obrambenu politiku (ZVSP) Europske unije.

U tom cilju održani su brojni bilateralni susreti na svim razinama (političke konzultacije, ministarski posjeti i drugi sastanci visoke razine), poticalo se sklapanje međudržavnih ugovora i akata, aktivno se sudjelovalo u radu institucija i tijela EU-a, te su bilateralne pripreme redovito rađene za potrebe svih razina državne uprave.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova kontinuirano prati, vodi i koordinira bilateralne odnose Republike Hrvatske s državama Sjeverne i Južne Amerike, Afrike, Azije, Euroazije i Oceanije, radi na produblivanju suradnje Republike Hrvatske sa susjednim državama, državama srednjoeuropskog i sredoziemnog kruga i radi na jačanju suradnje na različitim područjima međusobnog interesa kao što su jačanje energetske sigurnosti, jačanje sigurnosti građana i učinkovite borbe protiv nezakonitih migracija, bolje prometne povezanosti i porasta trgovinske razmjene.

S ciljem boljeg pozicioniranja Republike Hrvatske u Africi, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova nastavlja pratiti zbivanja u Africi i razvijati odnos i dijalog s Afričkom unijom stvarajući preduvjete za otvaranje diplomatskog predstavništva u Etiopiji.

Podmirenje članarina za međunarodne organizacije, institucije i inicijative odvijale su se prema uobičajenoj dinamici i na vrijeme, čime se Republika Hrvatska potvrđuje kao odgovorna država i jača svoj ugled u međunarodnoj zajednici.

Republika Hrvatska je, radi ostvarivanja utvrđenih vanjskopolitičkih ciljeva, kroz sudjelovanje u međunarodnim organizacijama i međunarodnim misijama i operacijama te u okviru EU ZVSP pojačala globalnu prepoznatljivost na bilateralnom i multilateralnom planu.

U skladu s predviđenom dinamikom provedbe mjere Promicanja i zaštita prava i interesa Republike Hrvatske i njenih državljana, zaštita hrvatskih manjina i jačanje veza s hrvatskim iseljeništvom te prepoznatljivosti Republike Hrvatske u svijetu, kao jednoj od trajnih prioriteta službe vanjskih poslova, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je unatoč iznimno složenoj geopolitičkoj situaciji u svijetu te globalnom krizom izazvanom ruskom agresijom na Ukrajinu, uspješno odgovorilo na izazove. Redovitim sudjelovanjem na sastancima Radne skupine za vize pri Vijeću EU i Radne skupine za konzularna pitanja (COCON-a) kao i CORE izvršeni su postavljeni ciljevi. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je u okviru svoje nadležnosti pružilo značajan doprinos u potpunoj primjeni schengenske pravne stečevine i uključivanje Republike Hrvatske kao države članice schengenskog područja.

U okviru iste mjere, kroz projekate kulturne promidžbe i javne diplomacije, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova kontinuirano jača međunarodnu prepoznatljivost Republike Hrvatske u svijetu. Provedba projekata kulturne promidžbe i javne diplomacije najvećim se dijelom odvijala u organizaciji diplomatsko-konzularnih predstavništava RH u svijetu, u okviru obilježavanja 10. godišnjice članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji. S ciljem jačanja prijateljskih odnosa i međusobnih veza Hrvatske i drugih država provodi se natječaj za Program društva prijateljstva, koji je u 2023. godini proveden uz određena odstupanja od predviđene dinamike, a koja nisu utjecala na provedbu planiranih projekata u okviru definirane mjere. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova će i nadalje provoditi brojne aktivnosti kulturne promidžbe i javne diplomacije za osnaživanje međunarodne prepoznatljivosti Republike Hrvatske, posebno u okviru obilježavanja obljetnica i projekata od strateškog značaja.

U okviru provedbe mjere Koordinacija europskih poslova i jačanje položaja i učinkovitosti djelovanja Republike Hrvatske unutar EU-a, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova nadležno za koordinaciju europskih poslova pripremiло je i koordiniralo stajališta na svim razinama odlučivanja u Vijeću EU. Redovno su održavani sastanci Međuresorne radne skupine za europske poslove, na kojima su usuglašavana stajališta za sastanke COREPER-a, te su radene i sve druge potrebne pripreme (analize, podloge, govori i sl.), što je doprinijelo ispunjenju provedbene mjere u cijelosti. Aktivno se sudjelovalo na svim sastancima u okviru EUSDR-a i EUSAIR-a, te je pripremljen i usvojen Program i kalendar predsjedanja Republike Hrvatske EUSAIR-om i Jadransko-jonskom inicijativom. Predsjedanje Republike Hrvatske započeto je 1. lipnja 2023. godine. Sve aktivnosti regionalne suradnje u okviru

politika EU-a su izvršene u skladu s planiranim. Također, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova kontinuirano provodi projekte s ciljem jačanja informiranosti građana o članstvu Europskoj Uniji.

Provedbom mjere Koordinacija preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima, tijekom 2023. godine aktivno se sudjelovalo u ostvarivanju ključnih točaka koje obuhvaćaju sudjelovanje u postupcima sklapanja i potvrđivanja te objave i stupanja na snagu međunarodnih ugovora Republike Hrvatske. U izvještajnom razdoblju provodile su se aktivnosti usmjerene na promicanje i poštivanje međunarodnog prava u međunarodnim odnosima, koordinaciju preuzimanja pravne stečevine Europske Unije, te koordinaciju i sudjelovanje u pre-sudskim i sudskim postupcima protiv Republike Hrvatske zbog povrede prava Europske Unije. Sve planirane aktivnosti u svrhu provedbe mjere koordinacije preuzimanja i provedbe pravne stečevine EU te promicanje poštivanja međunarodnog prava u međunarodnim odnosima ostvarene su u cijelosti.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u okviru provedbe mjere Jačanja i produblivanje suradnje Republike Hrvatske sa zemljama jugoistočne Europe, srednje Europe i Sredozemlja te uređivanje otvorenih bilateralnih pitanja sa susjednim zemljama nastavilo je aktivno raditi na širenju prostora europskih vrijednosti i praksi u jugoistočnoj Europi s ciljem stabilnije i prosperitetnije jugoistočne Europe, uključujući nastavak politike proširenja EU i NATO. Također, nastavlja se raditi na suradnji i razvoju dobrosusjedskih odnosa, s naglaskom na rješavanju otvorenih pitanja. Aktivno se sudjeluje u svim formatima regionalne suradnje, pružajući snažnu potporu europskoj perspektivi država zapadnog Balkana radeći na jačanju pozicije Republike Hrvatske kao njihovog stabilnog i pouzdanog partnera. Kroz aktivnosti prijenosa znanja, financirana je provedba pružanja potpore i tehničke pomoći tranzicijskim zemljama. Projekti prijenosa znanja provode se iz područja vezanih za integraciju u EU, procesa priprema za članstvo u NATO te drugih područja u kojima Republika Hrvatske posjeduje stručnu i komparativnu prednost pred drugim pružateljima tehničke pomoći.

U skladu s tendencijom obalnih država članica EU, da sklapanjem bilateralnih sporazuma urede odnose sa susjednim državama i zaštite svoje interese na moru, utvrđena granica isključivih gospodarskih pojaseva između Republike Hrvatske i Talijanske Republike u postupku je najavljenog potvrđivanja. Svi zadatci u okviru definirane mjere ispunjeni su savjesno i u interesu Republike Hrvatske.

Zalaganjem za ustavnu ravnopravnost Hrvata u Bosni i Hercegovini, kao i unaprjeđenje njihovog položaja i kvalitete života, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova nastavlja osvještivati cjelokupnu hrvatsku i međunarodnu javnost s poteškoćama s kojima se Hrvati suočavaju u ostvarivanju svojih, ustavno i zakonski, zajamčenih prava. Snažno se podupiru svi projekti hrvatskih institucija koji doprinose očuvanju konstitutivnosti statusa Hrvata u Bosni i Hercegovini i jačaju svi oblici suradnje, što predstavlja punu političku participaciju i očuvanje identiteta Hrvata, ali i stvaranje čvrstih temelja za njihov ostanak, razvoj i prosperitet u Bosni i Hercegovini. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova

nastavlja se zalagati za unaprjeđenje njihovog položaja i kvalitete života, budući je očuvanje nacionalnog i kulturnog identiteta Hrvata u Bosni i Hercegovini, kao i njihova jednakost s druga dva konstitutivna naroda, od osobitog interesa Republike Hrvatske, ali i važan čimbenik za stabilnost i funkcionalnost Bosne i Hercegovine.

U okviru provedbe mjere Potpore jačanje gospodarske suradnje i vanjske trgovine te osnaživanje sustava pružanja razvojne i humanitarne pomoći, interesi Republike Hrvatske kontinuirano su zastupani u tijelima Vijeća EU nadležnim za međunarodnu trgovinu, izrađena su stajališta i zastupani hrvatski interesi u vezi multilateralnih trgovinskih pregovora u okviru Svjetske trgovinske organizacije (WTO), plurilateralnih pregovora koje EU vodi s trećim zemljama i u vezi pregovora, sklapanja i provedbe sporazuma o slobodnoj trgovini EU s trećim zemljama. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, u suradnji s drugim nadležnim tijelima državne uprave, sudjeluje u kreiranju i promicanju prekograničnih, međuregionalnih i transnacionalnih projekata razvojne suradnje. Značajno je ojačana i intenzivirana suradnja s organizacijama civilnog društva na području međunarodne razvojne suradnje humanitarne pomoći. U godini obilježenoj globalnim krizama izazvanima nastavkom ruske agresije na Ukrajinu, sukobom na Bliskom istoku, u Gazi te sve većim posljedicama klimatskih katastrofa (potresi u Turskoj, Siriji i Maroku, poplave u Libiji, suše u Rogu Afrike), Republika Hrvatska se iz godine u godinu potvrđuje kao pouzdan partner, ponajprije Ukrajini, a potom i drugim zemljama u potrebi, u pružanju humanitarne i razvojne pomoći.

U suradnji s OECD-ovim Regionalnim programom za jugoistočnu Europu, Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je razvio trogodišnji Projekt digitalne i zelene tranzicije malih i srednjih poduzeća na zapadnom Balkanu. Predstavnici Republike Hrvatske u RS COHAFA, RS CODEV-PI i RS ACP redovno su sudjelovali na formalnim i neformalnim sastancima u organizaciji Vijeća EU, te SE i ES PRES. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, u suradnji s drugim nadležnim institucijama i tijelima državne uprave, intenzivno radi na procesu pristupanja Republike Hrvatske OECD-u, a suradnja i kontakti su ostvareni i u odnosu na druge međunarodne gospodarske i financijske institucije. Sastanci Pregovaračke skupine za pristupanje Republike Hrvatske OECD-u održavaju se redovito na mjesečnoj razini i sve aktivnosti odvijaju se u skladu s Planom pristupanja Republike Hrvatske OECD-u, koji je usvojen je u lipnju 2022. godine. Republika Hrvatska, u odnosu na ostale države kandidatkinje, prednjači u pristupnom procesu čiji se završetak očekuje krajem 2025. godine.

Kroz provedbu mjere Upravljanje i razvoj službe vanjskih poslova, te jačanje institucionalnih kapaciteta Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je nastavilo razvijati i jačati službu vanjskih poslova, temeljnu polugu za realizaciju zacrtanih vanjskopolitičkih ciljeva iz Programa Vlade, unaprjeđenjem postojećeg normativnog i institucionalnog okvira. U sklopu navedenog, tehnološki razvoj i digitalizacija službe kroz dostizanje tehničkih standarda koji vrijede u Europskoj Uniji odvijaju se sukladno projektnim

planovima, odlukama i okolnostima. Za prilagodbu i nadogradnju Hrvatskog viznog informacijskog sustava (HVIS), prevladavajući je EU kalendar ili izrada centralnih sustava na razini EU, koji su u nekim fazama prolongirali određene faze projekta. Provedbom mjere osigurao se tehnološki napredak i u okviru nadležnosti, doprinijelo potpunoj primjeni schengenske pravne stečevine i uključivanja Republike Hrvatske kao države članice schengenskog područja.

Obrazovne aktivnosti Ministarstva vanjskih i europskih poslova kroz djelovanje Diplomatske akademije usmjerene su jačanju institucionalnih kapaciteta hrvatske diplomacije u cilju učinkovitog zastupanja nacionalnih interesa. Aktivnosti na području jačanja administrativnih kapaciteta u 2023. godini provedene su prema planu.

3. DOPRINOS OSTVARENJU CILJEVA JAVNIH POLITIKA

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je u 2023. godini osiguralo provođenje utvrđenih prioriteta javnih politika: jačanje položaja Hrvatske unutar Europske unije, jačanje položaja Hrvatske u srednjoj Europi i na Sredozemlju, jačanje globalnog položaja Hrvatske na bilateralnom i multilateralnom planu, te jačanje položaja Hrvata Bosne i Hercegovine i hrvatskih manjina te zajedništva domovinske i iseljene Hrvatske. Ministarstvo vanjskih i europskih poslova doprinijelo je ostvarenju ciljeva javnih politika kroz funkcioniranje službe vanjskih poslova i radom na provedbi strateškog cilja Globalna prepoznatljivost i jačanje međunarodnog položaja i uloge Hrvatske usmjerenog na daljnje jačanje pozicije Hrvatske u Europskoj uniji, prije svega u potpunoj primjeni schengenske pravne stečevine i uključivanja Republike Hrvatske kao države članice schengenskog područja, ostvarivanje nacionalnih prioriteta i interesa kroz politike i propise Europske unije te ostvarivanje gospodarskih i trgovinskih interesa kroz članstvo u Europskoj uniji, kao i na jačanju političkih i gospodarskih odnosa Hrvatske s državama srednje Europe i Sredozemlja. Kroz Zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije Ministarstvo vanjskih i europskih poslova ostvaruje hrvatske vanjskopolitičke interese i prioritete, pruža pomoć i podršku europskim integracijama zemalja jugoistočne Europe, jača bilateralne odnose i osnažuje utjecaj Republike Hrvatske u međunarodnim organizacijama. Isto tako, kontinuirano radi na očuvanju identiteta Hrvata izvan Republike Hrvatske, skrbi za njihova prava i jača veze i suradnju s hrvatskim zajednicama, štiti hrvatske manjine i radi na unaprjeđenju položaja i kvalitete života Hrvata u Bosni i Hercegovini, čime doprinosi ispunjenju strateškog cilja i ostvarivanju zacrtanih razvojnih smjerova, definirane vizije i javnih politika Republike Hrvatske.

Ministarstvo vanjskih i europskih poslova je tijekom izvještajnog razdoblja provelo sve mjere Provedbenog programa u skladu s predviđenom dinamikom, statusa provedeno, kašnjenje ili u tijeku.

Sastavni dio Godišnjeg izvješća za 2023. godinu o provedbi Provedbenog programa Ministarstva vanjskih i europskih poslova za razdoblje 2021.-2024. čini Tablični prikaz *Izvješće o provedbi provedbenog programa* u prilogu ovog dokumenta.

PRILOG 1. TABLIČNI PRIKAZ GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI PROVEDBENOG PROGRAMA ZA 2023. GODINU

KLASA: 001-01/24-02/44

URBROJ: 521-GT-02-05-24-2

Zagreb, 12. veljače 2024.

MINISTAR



dr. sc. Gordan Grlić Radman